시민중심 민생의회, 신뢰받는 소통의회

2025년 문화복지환경위원회
공 무 국 외 활 동 추 진 계 획

울산광역시의회
ULSAN METROPOLITAN COUNCIL
[문화복지환경위원회]

2025년 문화복지환경위원회
공 무 국 외 활 동 추 진 계 획

일본 북해도 지역의 복지환경, 문화관광 분야 **주요 시설**을 **방문·시찰**하여 의정활동에 필요한 **현장 중심**의 **견문**을 **넓히고**, 새로운 **정책 발굴** 및 **의정역량 강화**를 **제고**하고자 함.

Ⅰ 추진개요

□ **추진근거** : 「울산광역시의회의원 공무국외 출장에 관한 조례」

지방의회 공무국외출장 업무처리 가이드라인(행정안전부, 2025. 6.)

□ **방문기간** : 2025. 9. 15.(월) ~ 9. 19.(금), 4박 5일

□ **방문인원** : 문화복지환경위원장 등 총 10명

□ **방문국가** : 일본(삿포로, 노보리베츠, 무로란, 도야, 오타루)

○ 부산 김해국제공항 출발(9. 15.) ⇒ 신치토세 공항 ⇒ 도야(9. 15.) ⇒ 무로란(9. 16.) ⇒ 노보리베츠, 삿포로(9. 17.) ⇒ 오타루(9. 18.) ⇒ 부산 김해국제공항 도착(9. 19.)

□ **방문목적**

○ 우리시가 직면한 소관 분야 현안에 대해 고민하고 해외 선진 사례 조사 연구

○ 기후위기 대응을 위한 친환경 전환 및 지속 가능한 발전 방안 모색

○ 지역 특산물과 먹거리를 연계한 지역관광 활성화 방안 논의

○ 도시재생을 통한 지역특화 문화거리 육성 논의

○ 상수도관리, 하수처리시설, 노인·장애인 지원 사업 등 우수정책 발굴

□ 방문일정

일 자	내 용	비 고
9. 15.(월)	부산 김해국제공항 집결	
	부산 김해국제공항 출발(11:00)	
	신치토세 국제공항 도착(13:30)	
	도야 이동	
	- 현장방문: 도야 우스 유네스코 세계지질공원	노보리베츠 1박
9. 16.(화)	무로란 이동	
	- 기관방문: 무로란시 양로원(양호 노인홈) '아이란'	노보리베츠 2박
9. 17.(수)	- 기관방문: 노보리베츠 크린크루센터	
	- 기관방문: 삿포로 수도기념관	
	- 현장방문: 오도리공원(삿포로 오텀페스트 축제), 스스키노거리	삿포로 1박
9. 18.(목)	- 기관방문: 삿포로 하수도과학관	
	- 현장방문: 오타루 도시재생촌-도시의 재개발과 연계한 도시재생 사례	삿포로 2박
9. 19.(금)	- 기관방문: 삿포로 종합복지센터	
	신치토세 국제공항 이동	
	신치토세 국제공항 출발(14:30)	
	부산 김해국제공항 도착(17:10)	

※ 상기 일정은 현지사정에 따라 변동될 수 있음(일정 변경하여 추진 또는 별도 정책 시찰로 대체)

Ⅱ 추진경위

□ 1차 공무국외활동 추진 논의(제256회 임시회 시)

○ 일　　시 : ‘25. 4. 21.(월) 09:50

○ 장　　소 : 문화복지환경위원회 위원장실

○ 참 석 자 : 문화복지환경위원회 위원장 및 위원, 전문위원, 팀장

○ 주요내용 : 방문시기(’25. 9월), 지역(일본 등)

□ 2차 공무국외활동 추진 논의(제257회 제1차 정례회 시)

○ 일　　시 : ‘25. 6. 24.(화) 10:00

○ 장　　소 : 태화강국가정원 현장 간담회장

○ 참 석 자 : 문화복지환경위원회 위원장 및 위원, 전문위원실 직원

○ 주요내용 : 추진일정 및 활동주제

- 추진일정 : ’25. 9. 15.(월) ~ 9. 19.(금), 4박 5일

- 활동주제 : 지속가능한 도시관련 소관 상임위 선진사례 정책 발굴

□ 3차 공무국외활동 추진 논의(제258회 임시회 시)

○ 일　　시 : ‘25. 7. 17.(목) 09:50

○ 장　　소 : 문화복지환경위원회 위원장실

○ 참 석 자 : 문화복지환경위원회 위원장 및 위원, 전문위원실 직원

○ 주요내용 : 지역문화, 복지, 환경분야 기관방문 및 현장시찰 장소 논의

□ 상임위 소관 정책 발굴 토론회 등

① 폐기물 매립시설 주민간담회(‘25. 4. 1.) 및 생활 속 저탄소 모색 간담회(‘25. 5. 9.)

② 선바위 명소화 추진 토론회(‘25. 4. 2.) : 선바위의 역사와 지역적 가치 및 추진사업 현황, 타 지역 생태관광 성공 사례 등 공유 등

③ 울산 지질유산 연구회 간담회('25. 4. 29.) 및 한탄강 세계지질공원 벤치마킹('25. 7. 7. ~ 7. 9.) : 울산 지질유산 및 지질공원 인증 현황 청취 및 지질공원 지정 우수사례 현장 견학, 관리체계 확인 등

④ 복지분야 주요사업 현장 간담회('25. 2. 28.) 및 사회복지관협회 공동 정책 포럼('25. 6. 4.), 자활사업 연계 간병 지원방안 간담회('25. 7. 24.)

Ⅲ 추진목적 및 방문 필요성

□ **(복지분야) 고령화 인구 급증에 따른 돌봄·복지 수요 증가에 따른 선제적 대응**

○ 지역사회 기반 복지체계 구축, 노인지원 서비스 사례 공유

○ 삿포로 종합복지센터 사회참여 촉진 프로그램 사례 등 조사

○ 지역사회 통합형 복지시스템 방안 모색

□ **(환경분야) 지속가능한 환경도시 조성을 위한 친환경정책 교류 협력**

○ 폐기물의 안정적인 처리와 재생에너지 활용 사례 도입 논의

○ 탄소중립 실현을 위한 지역 내에서 순환가능한 재사용 시스템 우수 운영 사례 공유

○ 기후변화 대응을 위한 물관리 등 자원순환형 도시 인프라 구축 사례 조사

□ **(문화관광 분야) 주민참여형 문화도시 육성관련 정책 협력**

○ 도심 내 공원 및 특화거리 육성 사례 공유

- 지역 고유의 기념품 육성 사업 및 관련 제도 파악

○ 민·관 협력을 통한 환경친화적 관광산업 육성 사례 조사

○ 환경보호와 지역발전 간 균형을 이룬 지질공원 육성 사례 도입방안 모색

□ **비교시찰을 통한 의원 전문성 및 역량 강화로 의정활동에 활용**

○ 일본 북해도의 현장시찰을 통해 상임위 소관의 우수한 정책 및 개선 방안 도출, 위원회 등 의정활동에 활용

Ⅳ 방문단 구성 및 역할

□ **방문인원** : 총 10명

○ 단　장 : 문화복지환경위원회 홍유준 위원장

○ 단　원 : 문화복지환경위원회 손명희 부위원장, 안수일, 이영해, 김종훈 위원

○ 소관분야 집행부 직원 : 2명(하수관리과 허진우 주무관, 상수도사업본부 천상정수사업소 박주철 관리팀장)

○ 수행직원 : 3명(한정숙 전문위원, 김태성 정책지원관, 이은영 주무관)

□ 공무국외활동 업무분장

소　　속	직　　위	성　명	업　무　내　용
문화복지환경위원회	위 원 장	홍유준	・공무국외활동 총괄(단장) ・연수결과보고서 총괄
	부위원장	손명희	・공무국외활동 계획 및 심사 준비 총괄 ・무로란시 양로원(양호 노인홈) '아이란' 사전 정책 자료 검토 및 복지시스템 분석
	위　　원	안수일	・지질연구, 지역특화 문화 및 도시재생 분야 총괄 - 국제정원박람회와 연계한 도야 우스 유네스코 세계 지질공원 시찰 사전준비 및 지역관광 활성화 방안 고찰
	위　　원	이영해	・복지분야 총괄 - 삿포로 종합복지센터 사전 자료 준비 및 복지 정책 조사 - 복지체계 관련 주요 현안 비교・분석
	위　　원	김종훈	・연수결과 보고서 작성 총괄 ・기후위기 대응을 위한 폐기물의 안정적인 처리 방안 검토 ・선바위 명소화 관련 일본 생태관광 사례 분석 - 오텀페스트 축제, 스스키노 거리를 통한 지역축제, 생태관광 우리시 접목 방안 제시
문화복지환경전문위원실	전문위원	한정숙	・의정지원 수행 총괄 ・문화복지환경위원회 소관 정책자료 수집 총괄
	주 무 관	김태성	・문화・관광 관련 자료 수집 및 주요 쟁점 정리 ・의정 지원 및 기관방문 자료 정리
	주 무 관	이은영	・복지・환경 관련 자료 수집 및 주요 쟁점 정리 ・의정 지원 및 기관방문 협의, 예산관리, 연수결과 자료 정리
환 경 국 하수관리과	주 무 관	허진우	・하수도, 폐기물 관련 사전 자료 검토 및 일본 우수 사례 시찰을 통한 자료 분석
상수도사업본부 천상정수사업소	관리팀장	박주철	・상수도 분야 현안 자료 준비 및 정책 검토 - 수도 정책에 대한 주요 현안 분석 및 적용 가능성 제시

Ⅴ 방문기관 및 주요시찰 세부계획

□ 기관방문 개요

① 무로란시 양로원(양호 노인홈) ‘아이란’

○ 일　　자 : ‘25. 9. 16.(화)

○ 기관개요

- 65세 이상의 독립적인 생활 유지가 어려운 노인들을 위한 양로원
- 개인실 기반의 유닛 케어 시스템과 지역사회와의 연계를 강조하는 시설
- 지역의 사회안전망 역할 수행 및 자립·사회 복귀 지향

○ 주요 관심 및 질의사항

- 입주자의 자립 지원과 돌봄 효율성을 높이기 위한 시설 구조 시찰
- 입주자의 의지 및 인격 존중을 위한 다양한 프로그램 현황 공유
- 시설을 개방함으로써 지역교류 유도 및 지역복지 네트워크 협력을 통한 입·퇴소 지원 등 지역사회 연계 방안 모색

○ 방문지 사진

② 노보리베츠 크린크루센터

○ 일　　자 : ‘25. 9. 17.(수)

○ 기관개요

- 폐기물 소각 및 자원재활용 시설로서 생활 및 산업폐기물의 안정적인 처리 지원과 열에너지 회수 시스템 운영
- 소각 처리 시설 및 파쇄·선별 시설
- 자원 재활용 시설 및 지역주민 분리배출 시스템과 연계 운영
- 재활용품 전시장 및 소각 열을 활용한 실내 온실 운영

○ 주요 관심 및 질의사항

- 폐기물 처리, 자원 재활용, 시민 교육을 통합한 환경 복합공간 사례
- 소각 과정에서 발생한 열의 센터 난방 활용 등 사례 공유
- 에너지 회수와 자원 재순환 실현 방안

○ 방문지 사진

③ 삿포로 수도기념관

○ 일　　자 : ‘25. 9. 17.(수)

○ 기관개요

- 삿포로시의 상수도 공급을 위한 원수 취수 및 정수 처리 등

○ 주요 관심 및 질의사항

- 누수감지, 수질 실시간 모니터링 등 스마트 상수도 선진화 시스템 구조
- 재해대응형 상수도 설계 시설 설치 사례를 우리시에 접목
- 탄소중립형 상수도 운영으로 친환경 상수도 구현과 재생에너지 도입 방안

○ 방문지 사진

④ 삿포로 하수도과학관

○ 일　　자 : ‘25. 9. 18.(목)

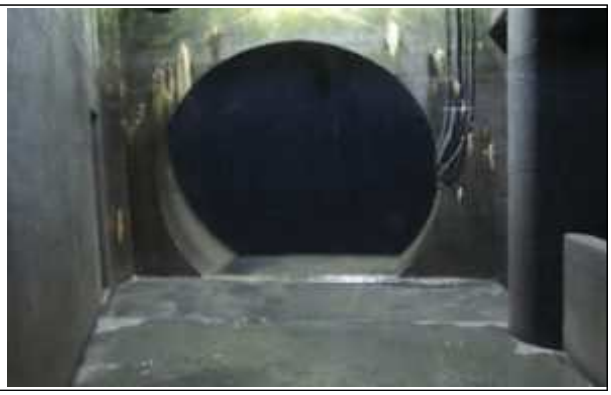
○ 기관개요

- 하수도 시스템 및 수질환경 문제 이해 및 물재생 플라자 시찰

○ 주요 관심 및 질의사항

- 수처리, 재이용 공정, 열 회수 시스템 등 시연·체험
- 산업형 폐수 처리 모델을 전시 기반으로 만들어 국제적 홍보 콘텐츠 이용 사례

○ 방문지 사진



⑤ 삿포로 종합복지센터

○ 일　　자 : ‘25. 9. 19.(금)

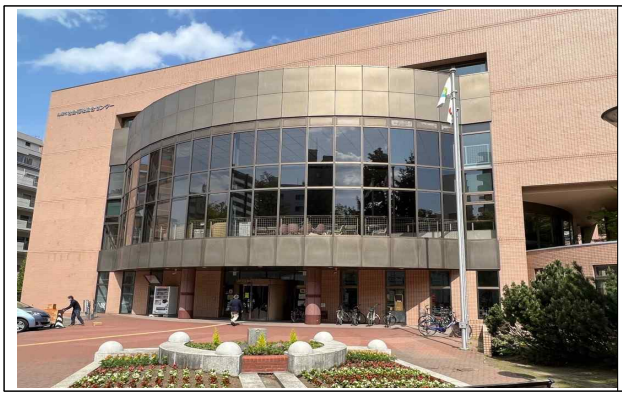
○ 기관개요

- 사회복지협의회와 연계되어 지역 기반의 복지와 커뮤니티 상호 협력
- 노인복지시설, 장애인 복지센터 등 다양한 복지시설의 복합적 운영

○ 주요 관심 및 질의사항

- 영유아 및 한부모 가정, 고령자, 장애인 등 폭넓은 대상층을 아우르는 프로그램 및 공간 제공 방안
- 우리 시 고령사회를 대비한 맞춤형 복지 지원 사례 공유

○ 방문지 사진



□ 현장방문 개요

① 도야 우스 유네스코 세계지질공원

○ 일　　자 : ‘25. 9. 15.(월)

○ 방문목적

- 세계지질공원으로 인증된 도야호 인근 시찰로 국제정원박람회와 연계한 우리시 지질공원 조성 방향 모색
- 우리시의 암각화, 정족산, 무체치늪 등 지역의 문화·역사 등 문화유산과 연계한 복협형 관광자원의 필요성 제시
- 태화강 생태 트레킹 등 주요 지질 명소를 하나의 루트로 연결하는 테마형 관광 콘텐츠 기획과 연계

○ 방문지 개요

- 일본 홋카이도 아부타 지구 시코쓰 도야 국립공원
- 지질공원 안내 도야코 비지터센터, 산책로 및 전망대 조성
- 도야호수는 약 11만년 전 화산 활동에 의해 형성되어 세계지질공원으로 지정되어 있어 높은 지질학적 가치 제공

○ 방문지 사진

② 오도리공원(삿포로 오텀페스트 축제)

○ 일　　자 : ‘25. 9. 17.(수)

○ 방문목적

- 공업축제, 국제정원박람회와 연계하여 지역특산물 연계 부스 및 카누 등 수상스포츠, 트리트레킹(체험숲길) 등 운영 접목
- 홋카이도 식문화의 다양한 축제 콘텐츠(농수산물, 전통요리 등)처럼 우리시의 ’정원과 산업‘과 같은 지역 콘텐츠 결합 방안 모색

○ 방문지 및 축제 개요

- 오도리 공원에서 홋카이도 내 제철 식재료와 지역먹거리를 집결한 가을철 식문화 축제 진행으로 도심 녹지의 관광 자원화 실현
- 200만명 이상 방문, ‘25. 9. 12. ~ 10. 4.(제12회) 개최 예정
- ’홋카이도 삿포로의 맛‘을 메인 테마로 홋카이도 내 시정촌 및 민간 사업자와 연계하여 실시되는 이벤트 개최

○ 방문지 사진

<table>
<tr>
<td> </td>
<td>
</td>
</tr>
<tr>
<td>오도리 공원 전경</td>
<td>삿포로 오텀페스트 축제(이미지)</td>
</tr>
</table>

③ 스스키노거리

○ 일　　자 : ‘25. 9. 17.(수)

○ 방문목적

- 우리시의 외국인 및 타 지역 관광객이 즐길 수 있는 먹거리 및 체험 이벤트, 문화공연 결합으로 시가지 상권 활성화 방안 제시

○ 방문지 개요

- 삿포로에서 가장 번화화여 먹거리과 볼거리, 즐길거리가 다양

○ 방문지 사진

④ 오타루 도시재생촌 : 도시의 재개발과 연계한 도시재생 사례

○ 일　　자 : ‘25. 9. 18.(목)

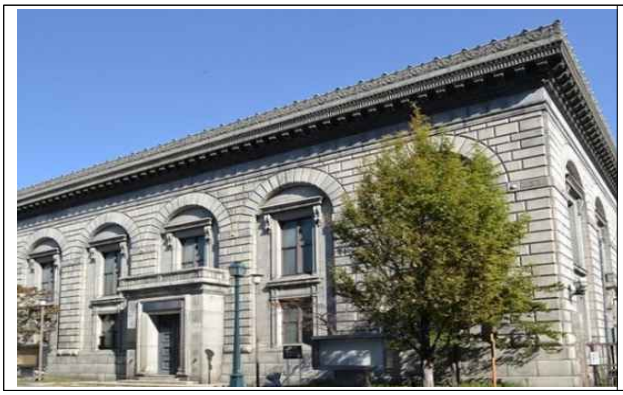
○ 방문목적

- 도시재생을 위해 역사 건축을 보존하면서 예술을 전시함으로써 지역 이미지를 고양 시키고, 관광 자원화를 이룬 사례
- 우리시의 산업문화와 친환경 예술의 접목에 적용 가능성 제시
- 오타루 운하 수변공간을 활용한 사례를 분석하여 태화시장 및 성남동 문화의 거리 등 태화강국가정원 수변길 일대를 연계한 문화·관광형 도시재생 및 복합문화공간 개발에 접목

○ 방문지 개요

- 오타루 운하를 중심으로 미술관, 박물관, 은행 등 근대건물을 활용한 복합 문화예술 공간으로 도시재생

○ 방문지 사진



Ⅵ 시정 활용계획 및 기대효과

□ **(복지분야) 고령화 인구 급증에 따른 의료·복지 통합 서비스를 제공하는 통합돌봄 정책 분석 및 활용방안 제시**

○ 지역포괄 케어를 통한 노인·장애인의 자립 돌봄지원 서비스 분석과 정책 방안 제시

○ 초고령화사회에 대비한 간호·간병 통합서비스와 통합돌봄서비스를 연계한 우리시의 선도적 지원정책 방향 모색

□ **(환경분야) 자원 순환 및 재생에너지 활용 사례 공유를 통한 기후위기 대응 방안 모색**

○ 탄소중립 도시로서 자원 순환, 폐기물 매립 및 소각 시설 관련 우수사례 공유를 통한 우리시 접목 방안 제시

○ 에너지 저감 정책과 재생에너지 활용 및 환경교육 사례를 통한 기후위기 대응 대책 마련

○ 상수도 우수 인프라 탐색으로 탄소중립형 친환경 상수도 구현과 스마트 상수도 선진화 시스템 사례 공유

□ **(문화관광분야) 세계문화유산 및 문화관광 자원을 활용한 문화관광 콘텐츠 확충 방안 마련**

○ 세계지질공원 시찰을 통한 태화강국가정원, 반구천의 암각화 등과 연계한 생태계 보전형 문화관광 정책 제시

○ 산업문화와 연계시킨 친환경 예술, 지역특산물 및 콘텐츠 개발로 꿀잼 문화도시 지역관광 활성화 방안 마련

□ **선진시설 견학을 통한 전문지식 함양과 의정활동에 필요한 현안 문제 해결 능력 배양**

○ 기관 및 현장방문을 통한 자료 수집 및 정보 교환으로 의원 전문성 및 역량을 강화하고 의정활동 시 국제화 시대에 맞는 정책 및 시정 활용방안 제시

Ⅶ 소요예산

□ 산출근거

○ 「울산광역시의회 의원 의정활동비 등 지급 조례」, 「공무원 여비 규정」 등

- 의원별, 도시등급별 등 국외여비 지급 기준

□ 소요예산 : 금18,964,990원 정도

○ 의원국외여비(205-04) : 금9,696,560원 정도

○ 국외업무여비(직원여비)(202-03) : 금5,018,430원 정도

○ 의정운영공통경비(차량임차료)(205-05) : 금3,000,000원 정도

○ 사무관리비(통역비)(201-01) : 금1,250,000원 정도

※ 환율 등에 따라 최종 소요예산 변동 가능, 시 관련부서(2인) 지원 별도

※ 세부내역 : 붙임 1 참조

Ⅷ 행정사항

○ 출장계획서 누리집 게시 및 주민의견 수렴(출국 45일전) : 7. 31. 한

○ 의원 공무국외연수 심사 신청(출국 30일전) : 8. 14. 한

※ 공무원은 공무국외 여행신청서 별도 제출

○ 국외연수관련 여행 정보 수집, 간담회 개최(수행사항 협의) : 9월 초

○ 공무국외 출장보고서 작성(귀국 후 20일 이내) : 9월 중

○ 공무국외 출장 결과 보고(귀국 후 60일 이내) : 11. 19. 한

○ 공무국외 심사위원회 심의결과 상임위 또는 본회의 보고 : 12. 17. 한

붙 임 국외여비 산출내역(1인당)

(단위: 원)

구 분	계 (A+B+C)	체 제 비				항공운임 (B)	준비금 (C)
		소계(A)	일비	숙박비	식비		
의 원 (5명)	1,938,090		35$×5일 ×1/2 =87.5$	136$ ×4박 =544$	78$/3 ×15식 =390$	483,700 (저가항공사)	10,000
		1,444,390	123,720	769,210	551,460		
공무원 (3명)	1,672,970		30$×5일 ×1/2 =75$	116$ ×4박 =464$	59$/3 ×15식 =295$	483,700 (저가항공사)	10,000
		1,179,270	106,050	417,130	656,090		

○ 기준환율 : USD 1 = 1,414원, 2025. 8. 13. 기준

※ 환율변동 등에 따라 최종 소요예산 변동 가능

○ 국가 등급 : 일본 나등급

※ 「공무원 여비 규정」 별표 4 국외여비 지급표에 의거

○ 체재비 산정

- 일 비 : 5일, 별도의 차량 임차시 1/2 지급
- 식 비 : 15식
- 숙박비 : 「공무원 여비 규정」 별표 4 비고 4호에 의거 숙박비 상한액의 85% 정액 지급

※ 「공무원 여비 규정」 및 「울산광역시의회 의원 의정활동비 등 지급 조례」 의거

○ 항공비 산정

- 「울산광역시의회 의원 의정활동비 등 지급 조례」 별표 4 국외여비 지급기준 의거

○ 준비금 산정 : 여행자 보험료 등